

**WYNIKI KONSULTACJI  
DOTYCZĄCYCH STATUTÓW 20. SOŁECTW – MIASTA I GMINY PIEKOSZÓW**

Działając na podstawie art. 5a ust. 1 i 2 oraz art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz § 12 ust. 6 uchwały Nr XV/108/2019 Rady Gminy Piekoszów z dnia 26 września 2019 roku w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Piekoszów (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego poz. 4000 i z 2022 r. poz. 631) uprzejmie informuję, iż konsultacje z mieszkańcami 20. sołectw – Miasta i Gminy Piekoszów przeprowadzone zostały w terminie od dnia 6 lutego 2023 r. do dnia 20 lutego 2023 r.

Uprawnieni mieszkańcy poszczególnych 20. sołectw mogli wnieść opinie i uwagi poprzez wypełnianie formularza opinii i uwag do projektu statutu danego sołectwa. Dokumenty te udostępnione zostały:

- na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Miasta i Gminy Piekoszów, na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy w Piekoszowie,
- w budynku Urzędu Miasta i Gminy w Piekoszowie, przy ul. Częstochowskiej 66a,
- na tablicach ogłoszeń w 20. sołectwach i w Urzędzie Miasta i Gminy w Piekoszowie.

Zgodnie z ww. uchwałą Rady Gminy Piekoszów – Burmistrz Miasta i Gminy Piekoszów zarządzeniami od Nr 0050.8.2023 z dnia 30 stycznia 2023 r. do Nr 0050.16.2023 ustalił termin i formę przeprowadzenia konsultacji. Konsultacje przeprowadzone były we wszystkich 20. Sołectwach w tym samym terminie.

Obwieszczenia o terminie i formie przeprowadzanych konsultacji zamieszczone zostały na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy Piekoszów oraz w Biuletynie Informacji Publicznej i tablicy ogłoszeń Urzędu oraz na tablicach ogłoszeń w 20. Sołectwach oraz dodatkowo wszyscy Sołtysi z 20. Sołectw.

Konsultacji poddane zostały projekty Statutów 20. sołectw przyjęte przez Radę Gminy Piekoszów uchwałą Nr XLVII/435/2022 z dnia 29 września 2022 r. Projekty te były tożsame z projektem Statutu Sołectwa Skalka opracowanym przez powołaną w tym celu uchwałą Nr XVIII/149/2019 Rady Gminy Piekoszów z dnia 20 grudnia 2019 r. Komisję Statutową. Statut Sołectwa Skalka po konsultacjach przyjęty został uchwałą Nr XLIV/398/2022 z dnia 28 kwietnia 2022 r. i ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z 2022 roku pod poz. 1847. Konsultowane projekty statutów 20. Sołectw opatrzone zostały uwagą odnoszącą się do konieczności dostosowania nazw organów gminy i Urzędu w związku z uzyskaniem praw miejskich.

Konsultacje przeprowadzono poprzez:

- 1) udostępnienie do publicznego wglądu projektów 20. statutów (w formie papierowej):
  - a) w Urzędzie Miasta i Gminy w Piekoszowie – Wydziale Organizacyjno – Gospodarczym na stanowisku ds. obsługi Rady Gminy I piętro pokój Nr 37, ul. Częstochowska 66a,
  - b) na tablicach ogłoszeń w 20. sołectwach,
- 2) zamieszczenie projektów statutów sołectw w:
  - a) Biuletynie Informacji Publicznej Miasta i Gminy Piekoszów pod adresem: <https://piekoszow.biuletyn.net>

b) oraz na stronie internetowej Miasta i Gminy Piekoszów [www.piekoszow.pl](http://www.piekoszow.pl)

Składanie opinii i uwag do projektu statutu odbywało się na piśmie lub drogą elektroniczną na adres: [gmina@piekoszow.pl](mailto:gmina@piekoszow.pl), w terminie od 06 lutego 2023 r. do 20 lutego 2023 r.

Opinie i uwagi należało przekazać do dnia 28 lutego 2023 r. (wtorek).

Obwodami konsultacyjnymi było 20. Sołectw położonych na terenie Miasta i Gminy Piekoszów.

Uprawnionych mieszkańców do udziału w konsultacjach było odpowiednio w poszczególnych sołectwach:

1) Bławatków	-	440	mieszkańców,
2) Brynica	-	900	mieszkańców,
3) Gałęzice	-	241	mieszkańców,
4) Janów	-	448	mieszkańców,
5) Jaworznia	-	1499	mieszkańców,
6) Jeżynów	-	91	mieszkańców,
7) Lesica	-	186	mieszkańców,
8) Łaziska	-	395	mieszkańców,
9) Łosień	-	222	mieszkańców,
10) Łosienek	-	475	mieszkańców,
11) Łubno	-	219	mieszkańców,
12) Micigózd	-	998	mieszkańców,
13) Piekoszów	-	2442	mieszkańców,
14) Podzamcze	-	601	mieszkańców,
15) Rykoszyn	-	1007	mieszkańców,
16) Szczukowice	-	685	mieszkańców,
17) Szczukowskie Góry	-	354	mieszkańców,
18) Wesoła	-	267	mieszkańców,
19) Wincentów	-	762	mieszkańców,
20) Zajączków	-	661	mieszkańców.

W okresie wskazanym powyżej **wpłynęły uwagi mieszkańców 5. sołectw:** Brynicy, Piekoszowa, Podzamcza, Szczukowskich Górek i Zajączkowa.

#### **Zgłoszone uwagi dotyczyły następujących zagadnień:**

##### **I. Projekt Statutu sołectwa Brynica (ORG. 0120.2.2023):**

- 1) Pierwsza uwaga dotyczy dodania w Rozdziale 3 zatytułowanym „Organizacja i zadania organów sołectwa” w § 8 punktu 5. o treści: „**5) ustalenie rozdziału środków z funduszu sołectkiego na konkretne działania w sołectwie.**”

Odnosząc się do treści ww. uwagi stwierdzić należy, że zasady tworzenia funduszu sołectkiego uregulowane zostały w ustawie z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014r. poz. 301). Zgodnie z art. 2 ww. ustawy rada gminy w drodze uchwały rozstrzyga

o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz, uchwała ta musi być podjęta do dnia 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy. Rada gminy może podjąć uchwałę o niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu i taka uchwała ma zastosowanie wyłącznie do roku budżetowego następującego po roku, w którym została podjęta. Natomiast uchwała rady gminy o wyodrębnieniu funduszu na zastosowanie do kolejnych lat budżetowych następujących po roku, w którym została podjęta. W sytuacji, gdy rada gminy podejmie uchwałę o wyodrębnieniu funduszu sołeckiego w budżecie gminy, to podejmowane są kolejno działania wynikające z zapisów ustawy o funduszu sołeckim:

- 1) zgodnie z art. 3 ust. 2 **burmistrz** w terminie do dnia 31 lipca roku poprzedzającego rok budżetowy przekazuje sołtysom informację o wysokości funduszu przypadającego danemu sołectwu;
- 2) zgodnie z art. 5 ustawy **sołectwo składa wnioski** do burmistrza dotyczący funduszu w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy wniosek. **Wniosek uchwała zebranie wiejskie danego sołectwa z inicjatywy sołtysa, rady sołeckiej lub co najmniej 15 pełnoletnich mieszkańców sołectwa.** Wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem, **celem uwzględnienia go w projekcie budżetu gminy.** Wniosek może dotyczyć wyłącznie zadań własnych gminy, które służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Środki funduszu mogą być przeznaczone na pokrycie wydatków na działania zmierzające do usunięcia skutków klęski żywiołowej w rozumieniu ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej. Wskazać należy, że uprawnienia wynikające z art. 5 ww. ustawy znajdują odzwierciedlenie w zapisach konsultowanego projektu Statutu sołectwa Brynica odpowiednio:
  - w treści § 5 ust. 2 pkt 2, zgodnie z którym do zadań sołectwa *należy w szczególności opiniowanie lub konsultowanie w innych formach projektów aktów prawnych organów gminy o podstawowym znaczeniu dla mieszkańców sołectwa, **gdym obowiązek taki wynika z przepisów prawa** lub na wniosek rady gminy bądź wójta,*
  - w treści przepisu § 6 pkt 1, zgodnie z którym *zadania sołectwa określone w § 5 ust. 2 **sołectwo realizuje poprzez podejmowanie uchwał przez zebranie wiejskie.***
  - w treści przepisu § 8 ust. 2 pkt 1 i 2, zgodnie z którymi *do kompetencji zebrania wiejskiego należy, uchwalać kierunków działania sołectwa, podejmowanie uchwał w sprawach należących do zakresu zadań sołectwa,*
  - oraz w przepisie § 9 ust. 2 pkt 2, zgodnie z którym *do kompetencji sołtysa należy **przygotowywanie propozycji zadań do realizacji na terenie sołectwa, w tym zadań do funduszu sołeckiego** i przepis § 10 ust. 2 pkt 3, zgodnie z którym Rada sołecka na wniosek Sołtysa konsultuje przygotowywanie propozycji zadań do realizacji na terenie sołectwa, w tym zadań do funduszu sołeckiego.*

Dodatkowo wskazać należy, że zgodnie z zapisami § 12 ust. 1 pkt 3 konsultowanego projektu Statutu sołectwa Brynica *mieszkańcy sołectwa mają prawo żądać zwołania zebrania wiejskiego przez Sołtysa, a ponadto, jak wskazano powyżej grupa 15 pełnoletnich mieszkańców*

danego sołectwa ma zagwarantowaną ustawą o funduszu sołeckim inicjatywę wnioskowania zadań do realizacji w ramach wyodrębnionego funduszu sołeckiego.

Nie rekomenduje się - z powodów opisanych powyżej, uwzględnienia zgłoszonej propozycji zawartej w **uwadze nr 1**.

**Sołectwo samodzielnie decyduje o przedsięwzięciach, jakie mają być realizowane z wyodrębnionego funduszu sołeckiego na jego obszarze**, natomiast realizację tych przedsięwzięć zapewnia burmistrz wykonując budżet gminy.

- 2) druga uwaga sprowadza się do dodania w Rozdziale 3 zatytułowanym „Organizacja i zadania organów sołectwa” w § 9 do treści punktu 7, która brzmi: *„prowadzenie dokumentacji sołectwa w zakresie przewidzianym prawem,”* wyrazów: *„oraz udostępnianie na wniosek mieszkańców.”*

Odnosząc się do treści ww. uwagi stwierdzić należy, że wniosek dotyczy kompetencji sołtysa będącego zgodnie z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) organem wykonawczym sołectwa. **Nalożenie na sołtysa obowiązku udostępniania dokumentacji sołectwa na wniosek mieszkańca** nie znajduje uzasadnienia w obowiązującym stanie prawnym, gdyż żaden przepis ustawy o samorządzie gminnym nie wskazuje na obowiązek udostępniania przez sołtysa dokumentacji sołectwa, ponadto obowiązująca ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902), nie wylicza w art. 4 ust. 1, sołtysa, jako podmiotu zobowiązanego do udostępniania informacji publicznej, gdyż nie jest on organem władzy publicznej, bowiem stanowi wyłącznie organ wykonawczy jednostki pomocniczej gminy i nie posiada żadnych władczych kompetencji o charakterze decyzyjnym. Stanowisko takie zawarte jest w orzecznictwie sądów administracyjnych, które potwierdzają, *„że skoro sołtys nie jest podmiotem zobowiązanym do udostępniania informacji publicznej, to do wniosku skarżącego skierowanego do sołtysa R. nie będą miały zastosowania przepisy ustawy o dostępie do informacji publicznej.”* (wyrok WSA w Poznaniu sygn. akt II SAB/Po 37/14).

Ponadto zgodnie z § 15 konsultowanego projektu statutu sołectwa Brynica, *„Oryginały dokumentów zebrania wiejskiego (protokół, podjęte uchwały oraz listę uczestników zebrania) sołtys przekazuje do wójta w terminie 7 dni od dnia przeprowadzenia zebrania w celu archiwizacji.”* Tak więc podmiotem uprawnionym do udostępniania ww. dokumentów z zebrania wiejskiego po ich otrzymaniu od sołtysa, będzie organ wykonawczy gminy, w oparciu o ustawę z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Nie rekomenduje się - z powodów opisanych powyżej, uwzględnienia zgłoszonej propozycji zawartej w **uwadze nr 2**.

- 3) trzecia uwaga sprowadza się do dodania w Rozdziale 4 zatytułowanym „Zebranie wiejskie” w § 12 do treści ustępu 2, która brzmi: *„Zebranie wiejskie zwoływane jest w miarę potrzeb.”* wyrazów: *„nie rzadziej jednak niż raz na 4 miesiące.”*

Odnosząc się do treści ww. uwagi stwierdzić należy, że wniosek dotyczy wskazania w Statucie sołectwa obowiązku zwołania zebrania wiejskiego nie tylko w sytuacji istnienia potrzeby jego odbycia, ale wprowadzenia obowiązku jego zwoływania nie rzadziej niż raz na **4 miesiące**. Podobny zapis zawarty jest w art. 20 ust. 1 zdanie drugie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), zgodnie z którym „*Rada gminy obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał.*”

**Decyzję co do losu tej uwagi należy pozostawić dla Rady Miejskiej w Piekoszowie**, która jako organ uchwałodawczy jest władna rozstrzygnąć, czy zapis ten powinien być uwzględniony w Statucie sołectwa Brynica, czy również w pozostałych Statutach, gdyż wniosek taki dotyczy również projektu Statutu sołectwa Zajączków, w którym wnioskodawca wskazał tylko inny okres tj. co 5, 6 miesięcy.

- 4) czwarta uwaga sprowadza się do dodania w Rozdziale 4 zatytułowanym „Zebranie wiejskie” w § 12 do treści ustępu 7, która brzmi: „*Zawiadomienie o zwołaniu zebrania wiejskiego podaje się do publicznej wiadomości najpóźniej na 5 dni przed dniem zebrania poprzez ogłoszenie na tablicach ogłoszeń w sołectwie.*” wyrazów: „**oraz w sposób zwyczajowo przyjęty w sołectwie.**”, oraz zmiany terminu zawiadomienia z „5” dni na „7”.

**Decyzję co do losu tej uwagi należy pozostawić dla Rady Miejskiej w Piekoszowie**, która jako organ uchwałodawczy jest władna rozstrzygnąć, czy zapis ten powinien być uwzględniony w Statucie sołectwa Brynica. Wniosek o zmianę tylko terminu zawiadomienia mieszkańców o zebraniu wiejskim dotyczący również zmiany z „5” dni na „7” złożony został do projektu Statutu Sołectwa Zajączków.

- 5) piąta uwaga sprowadza się do zmiany w Rozdziale 3 zatytułowanym „Organizacja i zadania organów sołectwa” w § 7 w treści ustępu 2, która brzmi: „*Działalność sołtysa wspomaga rada sołecka składająca się z 3 osób.*” , i zastąpienia cyfry „3” na przedział liczbowy: „**3 – 5**”.

Odnosząc się do treści ww. uwagi stwierdzić należy, że zgodnie z przepisem art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), członkowie rady sołeckiej wybierani są w głosowaniu tajnym, bezpośrednim, spośród nieograniczonej liczby kandydatów. Konsultowany projekt Statutu w Rozdziale 6. Zatytułowanym „Zasady i tryb wyborów organów sołectwa” zawiera szczegółowe unormowania dotyczące właśnie zasad i trybu przeprowadzania tych wyborów, w tym sposobu zgłaszania kandydatów do rady sołeckiej i żaden przepis zarówno ustawy o samorządzie gminnym, jak i projektu konsultowanego Statutu Sołectwa nie daje uprawnień organowi wykonawczemu gminy (burmistrzowi) do ustalania przy zarządzaniu wyborów do rady sołeckiej, liczby wybieranych członków rady sołeckiej. Tak więc ustalanie przez organ wykonawczy gminy składu ilościowego rady sołeckiej prowadziłoby do zmiany zapisów Statutu Sołectwa. W projekcie Statutu rada gminy określiła w § 7 ust. 2 skład liczbowy rady sołeckiej wskazując w sposób

jednoznaczny i wiążący poprzez wskazanie, że liczy ona 3 członków i nie dopuściła możliwości dowolnego kształtowania składu tego organu przez organ wykonawczy gminy. Zmianie może ulec skład liczbowy rady sołeckiej ale skład ten nie może być przedziałem liczbowym, gdyż w sposób istotny stanowiłoby to naruszenie przepisów art. 36 ust. 2 ustawy samorządowej.

**Rada Miejska w Piekoszowie**, jako organ uchwałodawczy jest władna rozstrzygnąć, co do składu ilościowego rady sołeckiej sołectwa Brynica, biorąc pod uwagę liczbę mieszkańców sołectwa Brynica, która na dzień 6 lutego 2023 roku wynosiła 900.

## II. Projekt Statutu sołectwa Piekoszów (ORG. 0120.13.2023):

- 1) do tego projektu Statutu wpłynęła jedna uwaga sprowadzająca się do zmiany w Rozdziale 3 zatytułowanym „Organizacja i zadania organów sołectwa” w § 7 w treści ustępu 2, która brzmi: „*Działalność sołtysa wspomaga rada sołecka składająca się z 3 osób.*”, i zastąpienia cyfry „3” cyfrą „5”.

**Rada Miejska w Piekoszowie**, jako organ uchwałodawczy jest władna rozstrzygnąć, co do składu ilościowego rady sołeckiej sołectwa Piekoszów, biorąc pod uwagę liczbę mieszkańców sołectwa Piekoszów, która na dzień 6 lutego 2023 roku wynosiła 2442. Wskazać należy, że jest to największe sołectwo położone na terenie gminy.

## III. Projekt Statutu sołectwa Podzamcze (ORG. 0120.14.2023):

- 1) pierwsza uwaga sprowadza się do zmiany w Rozdziale 3 zatytułowanym „Organizacja i zadania organów sołectwa” w § 7 w treści ustępu 2, która brzmi: „*Działalność sołtysa wspomaga rada sołecka składająca się z 3 osób.*”, i zastąpienia cyfry „3” cyfrą „5”.

**Rada Miejska w Piekoszowie**, jako organ uchwałodawczy jest władna rozstrzygnąć, co do składu ilościowego rady sołeckiej sołectwa Podzamcze, biorąc pod uwagę liczbę mieszkańców sołectwa Podzamcze, która na dzień 6 lutego 2023 roku wynosiła 601.

- 2) druga uwaga sprowadza się do dodania w Rozdziale 3 zatytułowanym „Organizacja i zadania organów sołectwa” w § 7 do treści ustępu 3, która brzmi: „*Kadencja sołtysa i rady sołeckiej odpowiada kadencji rady gminy*” wyrazów: „***i wynosi 5 lat.***”

Odnosząc się do treści ww. uwagi stwierdzić należy, że zgodnie z przepisem art. 16 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), kadencja rady gminy trwa 5 lat licząc od dnia wyboru. Natomiast zasady i tryb przeprowadzania wyborów do rady gminy oraz wyboru wójta (burmistrza, prezydenta miasta) określa ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r. poz.1277 ze zm.). Nie zachodzi potrzeba

przenoszenia zapisów rangi ustawowej do aktu niższego rzędu jakim jest Statutu Sołectwa dotyczących długości kadencji sołtysa, poprzez wskazanie liczby lat tej kadencji. Zapis zawarty w konsultowanym projekcie Statutu sołectwa Podzamecze jest czytelny i nie wymaga doprecyzowania. Wręcz przeciwnie wprowadzenie do statutu sołectwa liczby lat kadencji rady gminy, wymagałoby w sytuacji jaka zaistniała chociażby w bieżącej kadencji rad gmin, przez uchwalenie przez Sejm RP ustawy z dnia 29 września 2022 r. **o przedłużeniu kadencji organów jednostek samorządu terytorialnego** (Dz. U. z 2022 r. poz. 2418), zgodnie z którą **kadencja rad gmin, która upływa w 2023 r., ulega przedłużeniu do dnia 30 kwietnia 2024 r.**, zmiany statutu sołectwa, a każda zmiana statutu wymaga przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami. Obecny zapis ma charakter uniwersalny pozwalający na stosowanie zapisów statutu sołectwa bez względu na zmiany ustawowe, na które rady gmin nie mają wpływu.

Nie rekomenduje się - z powodów opisanych powyżej, uwzględnienia zgłoszonej propozycji zawartej w **uwadze nr 2**.

- 3) w trzeciej uwadze zaproponowano nową treść w Rozdziale 3 zatytułowanym „Organizacja i zadania organów sołectwa” w § 7 ustępu 4, który brzmiałby następująco: **„Po upływie kadencji 5 lat odbywać się będą wybory na Sołtysa i do rady sołeckiej. Natomiast dotychczasowy sołtys i rada sołecka pełnią swoje funkcje do czasu objęcia funkcji przez nowo wybranego sołtysa i radę sołecką.”**

Odnosząc się do treści ww. uwagi stwierdzić należy, że z powodów jakie wykazano w odpowiedzi na wniosek numer 2, nie powinna być uwzględniona zmiana zapisu ust. 4 w § 7 konsultowanego statutu, w części dotyczącej określania liczbowego kadencji organów sołectwa (sołtysa i rady sołeckiej). Odnosząc się do pozostałej części proponowanej treści tegoż przepisu należy wskazać, że w Rozdziale 6. zatytułowanym „Zasady i tryb wyborów organów sołectwa” szczegółowo zapisano zasady przeprowadzania wyborów organów sołectwa (sołtysa i rady sołeckiej) poprzez wskazanie odpowiednio:

- w § 19. 1. **Wybory sołtysa i rady sołeckiej zarządza wójt/burmistrz w ciągu 60 dni od dnia, w którym rozpoczyna kadencję rada gminy, w formie zarządzenia podlegającego ogłoszeniu w formie obwieszczenia na stronie internetowej Gminy Piekoszów, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicach ogłoszeń,**
- 2. **Wybory przeprowadza się w terminie 90 dni od dnia wydania zarządzenia, o którym mowa w ust.1, w dniu wolnym od pracy,**
- 3. **Wójt zarządzając wybory określa: datę wyborów.**

Analizując drugie zdanie zaproponowanej treści ww. przepisu, stwierdzić należy, że nie zmienia ona sensu zapisu zawartego w konsultowanym projekcie statutu sołectwa, a sprowadza się jedynie do zastąpienia wyrazów: „**Po upływie kadencji**” wyrazami: „**Natomiast dotychczasowy**”. Brzmienie tego przepisu w projekcie konsultowanego Statutu to: „**Po upływie kadencji sołtys i rada sołecka pełnią swoje funkcje do czasu objęcia funkcji przez nowo wybranego sołtysa i radę sołecką.**” W tym miejscu wskazać należy, że statut sołectwa

jest aktem prawa miejscowego stanowionym przez radę gminy i dlatego do jego redagowania mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie „**Zasad techniki prawodawczej**” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), na co wskazuje przepis § 143. Zgodnie z zasadami wynikającymi z przepisów ww. rozporządzenia przepisy redaguje się zwięźle i syntetycznie, unikając nadmiernej szczegółowości, a zarazem w sposób, w jaki opisuje się typowe sytuacje występujące w dziedzinie spraw uregulowanych tym aktem.

Nie rekomenduje się - z powodów opisanych powyżej, uwzględnienia zgłoszonej propozycji zawartej w **uwadze nr 3**.

- 4) w czwartej uwadze zaproponowano dodanie nowego punktu w Rozdziale 3 zatytułowanym „Organizacja i zadania organów sołectwa” w § 9 w ustępie 2 o treści: „**9) prowadzenie i aktualizowanie strony internetowej sołectwa Podzamcze**”.

Wnioskodawca proponuje zwiększenie obowiązków sołtysa o prowadzenie i aktualizowanie strony internetowej sołectwa Podzamcze, co pozwoli na zwiększenie dostępności ważnych informacji i danych, dostępności do konsultacji społecznych dotyczących sołectwa Podzamcze.

Odnosząc się do treści ww. uwagi stwierdzić należy, że co prawda przepis art. 35 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) wskazuje, że statut sołectwa określa między innymi organizację i zadania organów jednostki pomocniczej (sołectwa), jednakże ustalając zakres zadań – obowiązków sołtysa, jako organu wykonawczego sołectwa, należy mieć na uwadze powszechnie obowiązujące przepisy prawa, które stanowiłyby podstawę do określania zadań – obowiązków sołtysa. Żaden przepis prawa nie wskazuje na istnienie obowiązku prowadzenia strony internetowej sołectwa, w przeciwieństwie do strony Biuletynu Informacji Publicznej, której obowiązek prowadzenia przez określone podmioty wynika z ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902), zgodnie z przepisem art. 8 ust. 2 tejże ustawy *informacje publiczne są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej przez podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy*. Sołtys nie jest podmiotem zobowiązany do udostępniania informacji publicznej i prowadzenia strony BIP, gdyż nie jest on organem władzy publicznej, bowiem stanowi wyłącznie organ wykonawczy jednostki pomocniczej gminy i nie posiada żadnych władczych kompetencji o charakterze decyzyjnym.

Obowiązek prowadzenia strony internetowej przez sołtysa nie wynika również z przepisów ustawy z dnia 17 lutego 2015 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 60 ze zm.), gdyż sołtys nie jest podmiotem obowiązany, o którym mowa w art. 2 ust. 1 tejże ustawy.

Nie rekomenduje się - z powodów opisanych powyżej, uwzględnienia zgłoszonej propozycji zawartej w **uwadze nr 4**.



Taka propozycja mogłaby być rozważona do zastosowania w ramach strony internetowej prowadzonej przez Urząd Miasta i Gminy w Piekoszowie w nowej kadencji organów gminy i sołectwa.

- 5) w piątej uwadze zaproponowano nowe brzmienie punktu 3. w Rozdziale 3 zatytułowanym „Organizacja i zadania organów sołectwa” w § 10 w ustępie 2 o treści: **„3) konsultuje z Mieszkańca Sołectwa (poprzez upublicznienie na tablicy ogłoszeń i online na stronie internetowej sołectwa i gromadzi uwagi/opinie Mieszkańców) propozycje zdań do realizacji na terenie sołectwa, w tym zadań do funduszu sołectkiego, i przekazuje do sołtysa wyniki tych konsultacji. Zadania planowane/zgłoszone do Wójta Gminy Piekoszów na terenie sołectwa upublicznia (na tablicy ogłoszeń i online) do wiadomości Mieszkańcom Sołectwa. Proponuje i podejmuje inicjatywy lokalne, pochodzące od Mieszkańców Sołectwa.”.**

Zaproponowana uwaga odnosi się do zadań realizowanych przez radę sołecką, uwaga ta sprowadza się do rozszerzenia zadań rady sołeckiej wykonywanych zgodnie z projektem konsultowanego Statutu na wniosek sołtysa o następujące czynności:

- konsultacje z Mieszkańca Sołectwa propozycji zdań do realizacji na terenie sołectwa, w tym zadań do funduszu sołectkiego i przekazywanie do sołtysa wyników tych konsultacji, poprzez:
  - upublicznienia na tablicy ogłoszeń i online na stronie internetowej sołectwa,
  - gromadzenie uwag/opinii Mieszkańców,
- upublicznianie (na tablicy ogłoszeń i online) do wiadomości Mieszkańcom Sołectwa:
  - zadań planowanych/zgłoszonych do Wójta Gminy Piekoszów na terenie sołectwa,
- proponowanie i podejmowanie inicjatyw lokalnych, pochodzących od Mieszkańców Sołectwa.

Odnosząc się do ww. uwagi na wstępie wskazać należy, że zgodnie z treścią art. 36 ust.1 zdanie drugie, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) rada sołeczka wspomaga działalność sołtysa, nie jest organem sołectwa lecz ciałem doradczym i opiniodawczym sołtysa. Stanowisko takie wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie, w wyroku sygn. akt III SA/Lu 193/10.

Wnioskodawca w uwadze 4. wnosił o rozszerzenie zdań sołtysa o prowadzenie i aktualizowanie strony internetowej sołectwa Podzamcze, co nie znajduje podstaw prawnych z powodów opisanych w analizie uwagi nr 4, z tych samych powodów nie można przyjąć, że rada sołeczka miała by mieć obowiązek zamieszczania na stronie internetowej sołectwa wnioskowanych informacji a tym bardziej do gromadzenia uwag/opinii mieszkańców. Dokumentację sołectwa zgodnie z zapisem § 10 ust. 2 pkt 7 projektu konsultowanego statutu sołectwa prowadzi sołtys, będący zgodnie z art. 36 ust. 1 zdanie pierwsze ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) organem wykonawczym sołectwa.

Rozszerzanie obowiązku gromadzenia uwag/opinii mieszkańców na radę sołecką, będącą ciałem pomocniczym sołtysa nie znajduje uzasadnienia. W projekcie konsultowanego statutu sołectwa Podzamcze wskazano w § 10 zadania rady sołeckiej, jako organu opiniodawczego i doradczego wspomagającego sołtysa w wykonywaniu obowiązków i tak:

➤ § 10.2. Rada sołecka na wniosek sołtysa:

- 1) *opiniuje sposób realizacji zadań wytyczonych przez zebranie wiejskie,*
- 2) *inicjuje podejmowanie działań w zakresie poprawy warunków życia mieszkańców w sołectwie,*
- 3) *konsultuje przygotowywanie propozycji zadań do realizacji na terenie sołectwa, w tym zadań do funduszu sołeckiego,*
- 4) *składa propozycje sposobu wykonywania uchwał zebrania wiejskiego.*

Należy wskazać, że zgodnie z treścią art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) **organem uchwalodawczym sołectwa jest zebranie wiejskie.** To mieszkańcy sołectwa poprzez swój udział w zebraniach wiejskich decydują o kierunkach działania sołectwa, mają też prawo wnioskowania o zwołanie przez sołtysa takiego zebrania, a w przypadku braku reakcji zebranie takie zarządza burmistrz (§ 11 i 12 projektu statutu sołectwa). Zebranie wiejskie podejmuje swe uchwały poprzez głosowanie jawne zwykłą większością głosów.

Odnosząc się, do części zapisu omawianej uwagi dotyczącej zdań do realizacji z funduszu sołeckiego, stwierdzić należy, że zasady tworzenia funduszu sołeckiego uregulowane zostały w ustawie z dnia 21 lutego 2014 r. o **funduszu sołeckim** (Dz. U. z 2014 r. poz. 301). Zgodnie z art. 2 ww. ustawy rada gminy w drodze uchwały rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz, uchwała ta musi być podjęta do dnia 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy. Rada gminy może podjąć uchwałę o niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu i taka uchwała ma zastosowanie wyłącznie do roku budżetowego następującego po roku, w którym została podjęta. Natomiast uchwała rady gminy o wyodrębnieniu funduszu na zastosowanie do kolejnych lat budżetowych następujących po roku, w którym została podjęta. W sytuacji, gdy rada gminy podejmie uchwałę o wyodrębnieniu funduszu sołeckiego w budżecie gminy, to podejmowane są kolejno działania wynikające z zapisów ustawy o funduszu sołeckim:

- 1) zgodnie z art. 3 ust. 2 **burmistrz** w terminie do dnia 31 lipca roku poprzedzającego rok budżetowy przekazuje sołtysom informację o wysokości funduszu przypadającego danemu sołectwu;
- 2) zgodnie z art. 5 ustawy **sołectwo składa wniosek** do burmistrza dotyczący funduszu w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy wniosek. **Wniosek uchwała zebranie wiejskie danego sołectwa z inicjatywy sołtysa, rady sołeckiej lub co najmniej 15 pełnoletnich mieszkańców sołectwa.** Wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem, **celem uwzględnienia go w projekcie budżetu gminy.** Wniosek może dotyczyć wyłącznie zadań własnych gminy, które służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Środki funduszu mogą być przeznaczone na pokrycie wydatków na działania zmierzające do usunięcia skutków klęski żywiołowej w rozumieniu ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski

żywiolowej. Wskazać należy, że uprawnienia wynikające z art. 5 ww. ustawy znajdują odzwierciedlenie w zapisach konsultowanego projektu Statutu sołectwa Podzamcze odpowiednio:

- w treści § 5 ust. 2 pkt 2, zgodnie z którym do zadań sołectwa *należy w szczególności opiniowanie lub konsultowanie w innych formach projektów aktów prawnych organów gminy o podstawowym znaczeniu dla mieszkańców sołectwa, gdy obowiązek taki wynika z przepisów prawa lub na wniosek rady gminy bądź wójta,*
- w treści przepisu § 6 pkt 1, zgodnie z którym *zadania sołectwa określone w § 5 ust. 2 sołectwo realizuje poprzez podejmowanie uchwał przez zebranie wiejskie,*
- w treści przepisu § 8 ust. 2 pkt 1 i 2, zgodnie z którymi *do kompetencji zebrania wiejskiego należy, uchwalać kierunków działania sołectwa, podejmowanie uchwał w sprawach należących do zakresu zadań sołectwa,*
- oraz w przepisie § 9 ust. 2 pkt 2, zgodnie z którym *do kompetencji sołtysa należy przygotowywanie propozycji zadań do realizacji na terenie sołectwa, w tym zadań do funduszu sołeckiego i przepis § 10 ust. 2 pkt 3, zgodnie z którym Rada sołeczka na wniosek Sołtysa konsultuje przygotowywanie propozycji zadań do realizacji na terenie sołectwa, w tym zadań do funduszu sołeckiego.*

Dodatkowo wskazać należy, że zgodnie z zapisami § 12 ust. 1 pkt 3 konsultowanego projektu Statutu sołectwa Podzamcze, *mieszkańcy sołectwa mają prawo żądać zwołania zebrania wiejskiego przez Sołtysa*, a ponadto, jak wskazano powyżej grupa 15 pełnoletnich mieszkańców danego sołectwa ma zagwarantowaną ustawą o funduszu sołeckim inicjatywę wnioskowania zadań do realizacji w ramach wyodrębnionego funduszu sołeckiego.

**Sołectwo samodzielnie decyduje o przedsięwzięciach, jakie mają być realizowane z wyodrębnionego funduszu sołeckiego na jego obszarze**, natomiast realizację tych przedsięwzięć zapewnia burmistrz wykonując budżet gminy, a **jawność gospodarki finansowej gminy wynika bezpośrednio z art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym**.

Nie rekomenduje się - z powodów opisanych powyżej, uwzględnienia zgłoszonej propozycji zawartej w **uwadze nr 5**.

#### **IV. Projekt Statutu sołectwa Szczukowskie Górki (ORG. 0120.17.2023):**

- 1) pierwsza uwaga dotyczy uzupełnienia treści § 2 w Rozdziale 1 zatytułowanym „Postanowienia ogólne”, poprzez dodanie ust. 1 w brzmieniu: „*Na terenie sołectwa znajduje się Szkoła Podstawowa oraz boisko dz. Nr 478/1*”.

Odnosząc się do ww. uwagi na wstępie wskazać należy, że zgodnie z treścią art. 35 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), statut

jednostki pomocniczej (sołectwa) określa „nazwę i obszar jednostki pomocniczej”. Wskazanie obszaru danego sołectwa może nastąpić poprzez np. wskazanie konkretnych wsi lub innych obszarów wraz z ich granicami, za pomocą mapy (jako załącznik do statutu), opisu słownego, przez podanie wykazu nazw ulic i placów, w obrębie których lub na terenie których dana jednostka będzie funkcjonować, za pomocą szczegółowego wykazu odwołującego się do oznaczeń geodezyjnych i kartograficznych. W konsultowanym projekcie statutu sołectwa Szczukowskie Góry w § 2 wskazano, że „**Sołectwo obejmuje swoim działaniem obszar miejscowości Szczukowskie Góry.**”

Nie rekomenduje się - z powodów opisanych powyżej, uwzględnienia zgłoszonej propozycji zawartej w **uwadze nr 1**.

- 2) druga uwaga dotyczy zmiany treści istniejącego zapisu w Rozdziale 2. zatytułowanym „Zadania sołectwa”, poprzez nową treść w § 5 w ustępie 2 punktu 2. w brzmieniu:  
„5) *opiniowanie w sprawach dotyczących:*
  - a) *planu zagospodarowania terenu sołectwa,*
  - b) *przeznaczenia obiektu kulturalno – oświatowego (szkoła oraz boisko),*
  - c) *lokalizacji zakładów, których działalność może być uciążliwa,*”

Odnosząc się do ww. uwagi na wstępie wskazać należy, że proponowana uwaga dotyczy zmiany § 5 projektu statusu sołectwa Szczukowskie Góry w zakresie zadań sołectwa. Wnioskodawca zaproponował zmianę treści punktu drugiego, konsultowanego projektu statutu, który brzmi: „2) **opiniowanie lub konsultowanie w innych formach projektów aktów prawnych organów gminy o podstawowym znaczeniu dla mieszkańców sołectwa, gdy obowiązek taki wynika z przepisów prawa lub na wniosek rady gminy bądź wójta.**”

Na wstępie należy wskazać, że statut sołectwa jest aktem prawa miejscowego stanowionym przez radę gminy, zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), w myśl, którego „na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy (ust.1). Na podstawie przepisów tej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego **w zakresie wewnętrznego ustroju m.in. jednostek pomocniczych**” (ust. 2). Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia ustawowego udzielonego jej przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego, a w ramach udzielonej jej delegacji w tych działaniach nie może wkraczać w materię uregulowaną ustawą. Uchwała rady gminy, będąca aktem prawa miejscowego, jest jednocześnie źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy, a zatem musi respektować uregulowania zawarte w aktach wyższego rzędu (art. 87 ust. 2 Konstytucji). Akty prawa miejscowego, winny spełniać wszelkie wymogi stawiane przepisom kształtującym prawa i obowiązki adresatów tych przepisów. Normy prawne w oparciu, o które ma funkcjonować jednostka pomocnicza, powinny być sformułowane w sposób, czytelny, niebudzący żadnych wątpliwości co do treści nałożonych nimi uprawnień i realizowanych przez nie zadań. Obowiązek tworzenia jasnych i czytelnych sformułowań użytych w treści przepisów prawa miejscowego wynika z podstawowych zasad praworządności. Domniemywać można, że intencją wnioskodawcy było opiniowanie planów zagospodarowania terenu

sołectwa, wynikających z ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.) tj. opiniowania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, w części dotyczącej sołectwa Szczukowskie Górki. Zgodnie z przepisem art. 1 ust. 2 pkt 11 ww. ustawy w *planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uwzględnia się zwłaszcza, zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego oraz planem zagospodarowania przestrzennego województwa, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej*. Przepis art. 4 ustawy wskazuje, że *ustalenie przeznaczenia terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego (ust.1), natomiast w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w drodze decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, przy czym:*

*1) lokalizację inwestycji celu publicznego ustala się w drodze decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego;*

*2) sposób zagospodarowania terenu i warunki zabudowy dla innych inwestycji ustala się w drodze decyzji o warunkach zabudowy.*

Przepis art. 8d ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nakłada obowiązek na burmistrza, przeprowadzenia *dyskusji publicznej dotyczącej projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy albo miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w sposób umożliwiający zabieranie głosu, zadawanie pytań i składanie uwag*. Natomiast przepis art. 11 wymienia wyczerpujący katalog podmiotów opiniujących i uzgadniających projekt studium, a w art. 17 projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Rada gminy nie została natomiast upoważniona ustawowo do poszerzenia tego katalogu podmiotów.

Odnosząc się do punktu dotyczącego *opiniowania lokalizacji zakładów, których działalność może być uciążliwa*, wskazać należy, że wykaz inwestycji/przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko zawarty jest w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.) wydanym na podstawie art. 60 *ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 ze zm.), zgodnie z art. 8 tejże ustawy, *władze publiczne są obowiązane do udostępniania każdemu informacji o środowisku i jego ochronie, które są informacjami znajdującymi się w posiadaniu władz publicznych lub informacjami przeznaczonymi dla władz publicznych, w zakresie, w jakim nie dotyczy to ich działalności ustawodawczej, a w przypadku sądów i trybunałów - działalności orzeczniczej*. Natomiast przepis art. 30 ww. ustawy nakłada obowiązek na organy administracji właściwe do wydania decyzji lub opracowania projektów dokumentów, w przypadku których przepisy niniejszej ustawy lub innych ustaw wymagają zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa, *zapewniając możliwość udziału społeczeństwa odpowiednio przed wydaniem tych decyzji lub ich zmianą oraz przed przyjęciem tych dokumentów lub ich zmianą*. Przepis art. 33 określa szczegółowo obowiązki informacyjne organu i tak: *„Przed wydaniem i zmianą decyzji wymagających udziału społeczeństwa organ właściwy do wydania decyzji, bez zbędnej zwłoki, podaje do publicznej wiadomości informacje o:*

*1) przystąpieniu do przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko;*

*2) wszczęciu postępowania;*

- 3) przedmiocie decyzji, która ma być wydana w sprawie;
- 4) organie właściwym do wydania decyzji oraz organach właściwych do wydania opinii i dokonania uzgodnień;
- 5) możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu;
- 6) możliwości składania uwag i wniosków;
- 7) sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie 30-dniowy termin ich składania;
- 8) organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków;
- 9) terminie i miejscu rozprawy administracyjnej otwartej dla społeczeństwa, o której mowa w art. 36, jeżeli ma być ona przeprowadzona;
- 10) postępowaniu w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli jest prowadzone.

Przepis art. 38 ww. ustawy nakłada obowiązek na organ właściwy do wydania decyzji podanie do publicznej wiadomości informacji o wydanej decyzji i o możliwościach zapoznania się z jej treścią. Natomiast organy opiniujące wymienione zostały w art. 57 i 58 ww. ustawy i są nimi odpowiednio regionalny dyrektor ochrony środowiska oraz państwowy wojewódzki inspektor sanitarny.

Analiza do punktu dotyczącego *przeznaczenia obiektu kulturalno – oświatowego (szkoła i boisko)* zawarta będzie łącznie w analizie uwagi oznaczonej nr 3 – poniżej.

Nie rekomenduje się - z powodów opisanych powyżej, uwzględnienia zgłoszonej propozycji zawartej w **uwadze nr 1**.

- 3) trzecia uwaga dotyczy dodania nowego zapisu w Rozdziale 3. zatytułowanym „Organizacja i zadania organów sołectwa”, w § 8 w brzmieniu: „*wyrażanie zgody na uszczuplenie prawa sołectwa do korzystania lub zmiany przeznaczenia mienia (szkoła, boisko)*”.

Kwestie dotyczące gospodarowania przez sołectwo mieniem komunalnym, reguluje art. 48 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), zgodnie z którym *jednostka pomocnicza (sołectwo) zarządza i korzysta z mienia komunalnego oraz rozporządza dochodami z tego źródła w zakresie określonym w statucie. Statut ustala również zakres czynności dokonywanych samodzielnie przez jednostkę pomocniczą w zakresie przysługującego jej mienia*. Dalej przepis ustępu 2 wskazuje, że *rada gminy nie może uszczuplić dotychczasowych praw sołectw do korzystania z mienia bez zgody zebrania wiejskiego*, oraz że *wszystkie przysługujące dotychczas mieszkańcom wsi prawa własności, użytkowania lub inne prawa rzeczowe i majątkowe, zwane dalej mieniem gminnym, pozostają nienaruszone (ust. 3)*. Zgodnie z brzmieniem ust. 4 tegoż artykułu *do mienia gminnego mają zastosowanie, z zastrzeżeniem ust. 3, przepisy dotyczące mienia komunalnego*.

Na wstępie należy przybliżyć pojęcie „*mienia komunalnego*”, które obejmuje własność i inne prawa majątkowe należące do gminy oraz mienie innych gminnych osób prawnych (np. instytucji kultury, spółki komunalnej). Gmina wyposażona została w mienie komunalne w ściśle określonym celu: dla realizacji zadań publicznych, niezastrzeżonych przez Konstytucję

RP lub ustawy dla organów innych władz publicznych (art. 163 Konstytucji RP). Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 ze zm.) *mienie gminne* – w rozumieniu ustawy z dnia 25 stycznia 1958 r. o radach narodowych (Dz. U. z 1975 r. Nr 26, poz. 139 ze zm.) – z mocy prawa stało się z dniem 27 maja 1990 r. mieniem gminy, na której obszarze było położone. Zgodnie z art. 44 ustawy o samorządzie gminnym, nabycie mienia komunalnego następuje, oprócz procedury opisanej w zdaniu poprzedzającym, również w wyniku własnej działalności gospodarczej, przez inne czynności prawne, w innych przypadkach określonych odrębnymi ustawami. **O mieniu przynależnym sołectwu można mówić więc jedynie w kontekście mienia komunalnego**, które zostało im przez gminy przekazane do korzystania na podstawie odpowiednich uchwał rad gmin, czyli na mocy art. 18 ust. 2 pkt 7 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do właściwości rady gminy zastrzeżone są sprawy dotyczące *ustalenia zakresu działania jednostek pomocniczych, zasad przekazywania im składników mienia do korzystania oraz zasad przekazywania środków budżetowych na realizację zadań przez te jednostki*. Z historycznego punktu widzenia, w gminie Piekoszów jednostki pomocnicze (sołectwa) nie miały przekazanego przez radę gminy na mocy art. 18 ust. 2 pkt 7 ustawy samorządowej mienia do korzystania, również w konsultowanym projekcie Statutu sołectwa Szczukowskie Górki, jak i w pozostałych projektach Statutów sołectw, rada gminy nie przewidziała przekazania żadnemu sołectwu mienia komunalnego, jednocześnie dała możliwość korzystania z mienia komunalnego zgodnie z jego przeznaczeniem i zasadami racjonalnej gospodarki w celu zaspokojenia potrzeb mieszkańców (§ 23). Natomiast przepis § 24 projektu Statutu przewiduje *możliwość przekazania sołectwu mienia komunalnego do korzystania na wniosek zebrania wiejskiego, zawierający wskazanie składnika mienia do przekazania oraz cel publiczny, którego realizacja uzasadnia przekazanie mienia do korzystania*.

Podkreślić należy, że zgodnie z zapisami konsultowanego projektu Statutu sołectwa to zebranie wiejskie jest organem uchwałodawczym sołectwa, które ma uprawnienie podejmowania uchwał związanych z kierunkami działania sołectwa, zajmowanie stanowiska w sprawach istotnych dla sołectwa (§ 8), a sołectwo jest uprawnione do wskazywania organom gminy (radzie i burmistrzowi), jakie projekty przedsięwzięć należałoby realizować dla rozwoju tego sołectwa (§ 5).

**Rada Miejska w Piekoszowie**, jako organ uchwałodawczy jest jedynie władna rozstrzygnąć, co do zasady, przekazanie sołectwom składników mienia do korzystania, na mocy art. 18 ust. 2 pkt 7 ustawy samorządowej.

- 4) czwarta uwaga dotyczy dodania nowego zapisu w Rozdziale 7. Zatytułowanym „Zakres zadań przekazywanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji” w § 23 następującej treści: „*Sołectwu przysługuje fundusz sołecki, którego wysokość określa odrębna uchwała Rady Gminy Piekoszów*”.

Odnosząc się do treści ww. uwagi stwierdzić należy, że zasady tworzenia funduszu sołeckiego uregulowane zostały w ustawie z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014r. poz. 301). Zgodnie z art. 2 ww. ustawy **to wyłącznie rada gminy w drodze**

**uchwały rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz,** uchwała ta musi być podjęta **do dnia 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy,** którego dotyczy. Rada gminy może podjąć uchwałę o niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu i taka uchwała ma zastosowanie wyłącznie do roku budżetowego następującego po roku, w którym została podjęta. Natomiast uchwała rady gminy o wyodrębnieniu funduszu na zastosowanie do kolejnych lat budżetowych następujących po roku, w którym została podjęta. W sytuacji, gdy rada gminy podejmie uchwałę o wyodrębnieniu funduszu sołectkiego w budżecie gminy to podejmowane są kolejno działania wynikające z zapisów ustawy o funduszu sołeckim:

- 1) zgodnie z art. 3 ust. 2 **burmistrz** w terminie do dnia 31 lipca roku poprzedzającego rok budżetowy przekazuje sołtysom informację o wysokości funduszu przypadającego danemu sołectwu;
- 2) zgodnie z art. 5 ustawy **sołectwo składa wniosek** do burmistrza dotyczący funduszu w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy wniosek. **Wniosek uchwała zebranie wiejskie danego sołectwa z inicjatywy sołtysa, rady sołectkiej lub co najmniej 15 pełnoletnich mieszkańców sołectwa.** Wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem, **celem uwzględnienia go w projekcie budżetu gminy.** Wniosek może dotyczyć wyłącznie zadań własnych gminy, które służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Środki funduszu mogą być przeznaczone na pokrycie wydatków na działania zmierzające do usunięcia skutków klęski żywiołowej w rozumieniu ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej. Wskazać należy, że uprawnienia wynikające z art. 5 ww. ustawy znajdują odzwierciedlenie w zapisach konsultowanego projektu Statutu sołectwa Szczukowskie Górkki odpowiednio:
  - w treści § 5 ust. 2 pkt 2, zgodnie z którym do zadań sołectwa *należy w szczególności opiniowanie lub konsultowanie w innych formach projektów aktów prawnych organów gminy o podstawowym znaczeniu dla mieszkańców sołectwa, gdy obowiązek taki wynika z przepisów prawa lub na wniosek rady gminy bądź wójta,*
  - w treści przepisu § 6 pkt 1, zgodnie z którym *zadania sołectwa określone w § 5 ust. 2 sołectwo realizuje poprzez podejmowanie uchwał przez zebranie wiejskie,*
  - w treści przepisu § 8 ust. 2 pkt 1 i 2, zgodnie z którymi *do kompetencji zebrania wiejskiego należy, uchwalać kierunków działania sołectwa, podejmowanie uchwał w sprawach należących do zakresu zadań sołectwa,*
  - oraz w przepisie § 9 ust. 2 pkt 2, zgodnie z którym *do kompetencji sołtysa należy przygotowywanie propozycji zadań do realizacji na terenie sołectwa, w tym zadań do funduszu sołectkiego i przepis § 10 ust. 2 pkt 3, zgodnie z którym Rada sołectka na wniosek Sołtysa konsultuje przygotowywanie propozycji zadań do realizacji na terenie sołectwa, w tym zadań do funduszu sołectkiego.*

**Reasumując, to sołectwo samodzielnie decyduje o przedsięwzięciach, jakie mają być realizowane z wyodrębnionego funduszu sołectkiego na jego obszarze,** natomiast realizację tych przedsięwzięć zapewnia burmistrz wykonując budżet gminy.



Nie rekomenduje się - z powodów opisanych powyżej, uwzględnienia zgłoszonej propozycji zawartej w **uwadze nr 4**.

#### V. Projekt Statutu sołectwa Zajączków (ORG. 0120.20.2023):

- 1) pierwsza uwaga dotyczy dodania w Rozdziale 3 zatytułowanym „Organizacja i zadania organów sołectwa” w § 8 w ust. 2 kolejnego punktu o treści: **„5) rozdysponowanie środków z funduszu sołectkiego na konkretne działania i zadania sołectwa.”**

Odnosząc się do treści ww. uwagi stwierdzić należy, że zasady tworzenia funduszu sołectkiego uregulowane zostały w ustawie z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014r. poz. 301). Zgodnie z art. 2 ww. ustawy wyłącznie rada gminy w drodze uchwały rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz, uchwała ta musi być podjęta do dnia 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy. Rada gminy może podjąć uchwałę o niewyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu i taka uchwała ma zastosowanie wyłącznie do roku budżetowego następującego po roku, w którym została podjęta. Natomiast uchwała rady gminy o wyodrębnieniu funduszu na zastosowanie do kolejnych lat budżetowych następujących po roku, w którym została podjęta. W sytuacji, gdy rada gminy podejmie uchwałę o wyodrębnieniu funduszu sołectkiego w budżecie gminy, to podejmowane są kolejno działania wynikające z zapisów ustawy o funduszu sołectkim:

- 1) zgodnie z art. 3 ust. 2 **burmistrz** w terminie do dnia 31 lipca roku poprzedzającego rok budżetowy przekazuje sołtysom informację o wysokości funduszu przypadającego danemu sołectwu;
- 2) zgodnie z art. 5 ustawy **sołectwo składa wniosek** do burmistrza dotyczący funduszu w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy wniosek. **Wniosek uchwała zebranie wiejskie danego sołectwa z inicjatyw sołtysa, rady sołectkiej lub co najmniej 15 pełnoletnich mieszkańców sołectwa.** Wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem, **celem uwzględnienia go w projekcie budżetu gminy.** Wniosek może dotyczyć wyłącznie zadań własnych gminy, które służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Środki funduszu mogą być przeznaczone na pokrycie wydatków na działania zmierzające do usunięcia skutków klęski żywiołowej w rozumieniu ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej. Wskazać należy, że uprawnienia wynikające z art. 5 ww. ustawy znajdują odzwierciedlenie w zapisach konsultowanego projektu Statutu sołectwa Zajączków odpowiednio:
  - w treści § 5 ust. 2 pkt 2, zgodnie z którym do zadań sołectwa *należy w szczególności opiniowanie lub konsultowanie w innych formach projektów aktów prawnych organów gminy o podstawowym znaczeniu dla mieszkańców sołectwa, gdym obowiązek taki wynika z przepisów prawa lub na wniosek rady gminy bądź wójta,*
  - w treści przepisu § 6 pkt 1, zgodnie z którym *zadania sołectwa określone w § 5 ust. 2 sołectwo realizuje poprzez podejmowanie uchwał przez zebranie wiejskie.*

- w treści przepisu § 8 ust. 2 pkt 1 i 2, zgodnie z którymi *do kompetencji zebrania wiejskiego należy, uchwalanie kierunków działania sołectwa, podejmowanie uchwał w sprawach należących do zakresu zadań sołectwa,*
- oraz w przepisie § 9 ust. 2 pkt 2, zgodnie z którym *do kompetencji sołtysa należy przygotowywanie propozycji zadań do realizacji na terenie sołectwa, w tym zadań do funduszu sołeckiego i przepis § 10 ust. 2 pkt 3, zgodnie z którym Rada sołecka na wniosek Sołtysa konsultuje przygotowywanie propozycji zadań do realizacji na terenie sołectwa, w tym zadań do funduszu sołeckiego.*

Dodatkowo wskazać należy, że zgodnie z zapisami § 12 ust. 1 pkt 3 konsultowanego projektu Statutu sołectwa Zajączków, *mieszkańcy sołectwa mają prawo żądać zwołania zebrania wiejskiego przez Sołtysa*, a ponadto, jak wskazano powyżej grupa 15 pełnoletnich mieszkańców danego sołectwa ma zagwarantowaną ustawą o funduszu sołeckim inicjatywę wnioskowania zadań do realizacji w ramach wyodrębnionego funduszu sołeckiego.

Nie rekomenduje się - z powodów opisanych powyżej, uwzględnienia zgłoszonej propozycji zawartej w **uwadze nr 1**.

**Sołectwo samodzielnie decyduje o przedsięwzięciach, jakie mają być realizowane z wyodrębnionego funduszu sołeckiego na jego obszarze**, natomiast realizację tych przedsięwzięć zapewnia burmistrz wykonując budżet gminy.

- 2) druga uwaga sprowadza się do dodania w Rozdziale 3 zatytułowanym „Organizacja i zadania organów sołectwa” w § 9 do treści punktu 7, która brzmi: *„prowadzenie dokumentacji sołectwa w zakresie przewidzianym prawem,”* wyrazów: **„oraz udostępnianie na wniosek mieszkańców.”**

Odnosząc się do treści ww. uwagi stwierdzić należy, że wniosek dotyczy kompetencji sołtysa będącego zgodnie z przepisem art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) organem wykonawczym sołectwa. **Nalożenie na sołtysa obowiązku udostępniania dokumentacji sołectwa na wniosek mieszkańca** nie znajduje uzasadnienia w obowiązującym stanie prawnym, gdyż żaden przepis ustawy o samorządzie gminnym nie wskazuje na obowiązek udostępniania przez sołtysa dokumentacji sołectwa, ponadto obowiązująca ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902), nie wylicza w art. 4 ust. 1, sołtysa, jako podmiotu zobowiązanego do udostępniania informacji publicznej, gdyż nie jest on organem władzy publicznej, bowiem stanowi wyłącznie organ wykonawczy jednostki pomocniczej gminy i nie posiada żadnych władczych kompetencji o charakterze decyzyjnym. Stanowisko takie zawarte jest w orzecznictwie sądów administracyjnych, które potwierdzają, **„że skoro sołtys nie jest podmiotem zobowiązanym do udostępniania informacji publicznej, to do wniosku skarżącego**

*skierowanego do sołtysa R. nie będą miały zastosowania przepisy ustawy o dostępie do informacji publicznej.*" (wyrok WSA w Poznaniu sygn. akt II SAB/Po 37/14).

Ponadto zgodnie z § 15 konsultowanego projektu statutu sołectwa Zajączków, *„Oryginały dokumentów zebrania wiejskiego (protokół, podjęte uchwały oraz listę uczestników zebrania) sołtys przekazuje do wójta w terminie 7 dni od dnia przeprowadzenia zebrania w celu archiwizacji.*” Tak więc podmiotem uprawnionym do udostępniania ww. dokumentów z zebrania wiejskiego po ich otrzymaniu od sołtysa, będzie organ wykonawczy gminy, w oparciu o ustawę z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Nie rekomenduje się - z powodów opisanych powyżej, uwzględnienia zgłoszonej propozycji zawartej w **uwadze nr 2**.

- 3) trzecia uwaga sprowadza się do dodania w Rozdziale 4 zatytułowanym „Zebranie wiejskie” w § 12 do treści ustępu 2, która brzmi: *„Zebranie wiejskie zwoływane jest w miarę potrzeb.”* wyrazów: *„nie rzadziej jednak niż raz na 5 , 6 (nieczytelna cyfra wpisana do wniosku) miesięcy.”*

Odnosząc się do treści ww. uwagi stwierdzić należy, że wniosek dotyczy wskazania w Statucie sołectwa obowiązku zwołania zebrania wiejskiego nie tylko w sytuacji istnienia potrzeby jego odbycia, ale wprowadzenia obowiązku jego zwoływania nie rzadziej niż raz na **5, 6 miesięcy**. Podobny zapis zawarty jest w art. 20 ust. 1 zdanie drugie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), zgodnie z którym *„Rada gminy obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał.”*

**Decyzję co do losu tej uwagi należy pozostawić dla Rady Miejskiej w Piekoszowie**, która jako organ uchwałodawczy jest władna rozstrzygnąć, czy zapis ten powinien być uwzględniony w Statucie sołectwa Zajączków, czy również w pozostałych Statutach, gdyż wniosek taki dotyczy również projektu Statutu sołectwa Brynica, w którym wnioskodawca wskazał tylko inny okres tj. co 4 miesiące.

- 4) czwarta uwaga sprowadza się do dodania w Rozdziale 4 zatytułowanym „Zebranie wiejskie” w § 12 do treści ustępu 7, która brzmi: *„Zawiadomienie o zwołaniu zebrania wiejskiego podaje się do publicznej wiadomości najpóźniej na 5 dni przed dniem zebrania poprzez ogłoszenie na tablicach ogłoszeń w sołectwie.”*, zmiany terminu zawiadomienia z „5” dni na „7”.

**Decyzję co do losu tej uwagi należy pozostawić dla Rady Miejskiej w Piekoszowie**, która jako organ uchwałodawczy jest władna rozstrzygnąć, czy zapis ten powinien być

uwzględniony w Statucie sołectwa Zajączków. Wniosek o zmianę tylko terminu zawiadomienia mieszkańców o zebraniu wiejskim dotyczący między innymi zmiany z „5” dni na „7” złożony został do projektu Statutu Sołectwa Brynica.

**Podsumowując proces konsultacji** projektów Statutów 20. Sołectw Miasta i Gminy Piekoszów, pragnę podziękować mieszkańcom, którzy wzięli czynny udział w tych konsultacjach i złożyli swoje propozycje do przedstawionych projektów tych aktów prawnych.

Zgodnie z postanowieniami § 12 ust. 7 uchwały podanej na wstępie informacji, konsultacje **nie są wiążące dla organów gminy i mają charakter opiniodawczy.**

Przeprowadzone konsultacja stanowią wypełnienie przesłani wynikającej z art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym organizację i zakres działania jednostki pomocniczej (sołectwa) określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami.

Wyniki powyższe przedstawione zostaną zgodnie z dyspozycją § 12 ust. 6 uchwały Nr XV/108/2019 Rady Gminy Piekoszów z dnia 26 września 2019 roku w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Piekoszów na 56. sesji Rady Gminy Piekoszów w dniu 30 marca 2023 r. oraz podane zostaną do wiadomości publicznej poprzez zamieszczenie na:

- 1) tablicach ogłoszeń sołectwa: Brynica, Piekoszów, Podzamcze, Szczukowskie Górki i Zajączków,
- 2) tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta i Gminy w Piekoszowie,
- 3) stronie internetowej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta i Gminy Piekoszów.

Sekretarz  
  
Grażyna Tatar

BURMISTRZ  
  
Zbigniew Piątek